



SANTA MARIA CAPUA VETERE (CE)

Part. IVA: Cod. Fisc. 00136270618 Cod. Istat 061083

VERBALE DI GARA MEDIANTE Procedura Aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36

Valutazione delle offerte tecniche (con i relativi allegati) ed esame delle offerte economiche

SEDUTA PUBBLICA dell'11_07_2024

Oggetto	PROCEDURA APERTA AFFIDATA AI SENSI DEGLI ARTT. 71 E 108, C. 2 LETT. A), DEL D.LGS. N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA" AA.SS. 2024/2025-2025/2026 - CUP F94D24000200003
CIG	B0AD6A78D2
Importo di gara	€ 660.000,00
Scelta del contraente	Procedura Aperta
Struttura proponente	Comune di Santa Maria Capua Vetere
Modalità	TELEMATICA

PREMESSO E CONSIDERATO che:

- con con Determinazione Dirigenziale RG 580 del 7.3.2024, esecutiva nei modi di legge, è stata indetta la gara per l'affidamento del "Servizio di refezione scolastica AA.SS. 2024/2025-2025/2026" mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 co. 2 lett. a) del D. Lgs. 36/2023, per un importo a base d'asta al netto dell'IVA pari ad € 345.274,00, oltre € 4.060,00 per oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza da DUVRI non soggetti a ribasso ed € 310.666,00 per manodopera non soggetta a ribasso;

- nel disciplinare è stato indicato il termine delle ore 12:00 del giorno 18.04.2024 per la presentazione delle buste contenenti la documentazione amministrativa, quella tecnica e l'offerta economica sulla piattaforma web di DigitalPA: santa-maria-capua-vetere.acquistitelematici.it;

- entro il termine stabilito risultavano pervenute n. 5 buste amministrative dei seguenti operatori economici:

OPERATORI ECONOMICI	P. IVA	MODALITA' DI PARTECIPAZIONE
RTI NEW FOOD SOC.COOP- G.F.I. FOOD	06618771213	R.T.I. costituendo
EP SPA	05577471005	Singolo
LA MEDITERRANEA SOC. COOP.	03944760614	Singolo
SIRIO SRL	01368401210	Singolo
R.T.I. PROFOOD SRL- L.T.A. FOOD	00945740942	R.T.I. costituendo

- con i verbali del 24_04_2024, 29_04_2024, 02_05_2024, 13_05_2024 e del 23_05_2024, l'Autorità monocratica (RUP) adita all'apertura delle offerte inviate:

1) ha scaricato il contenuto delle buste amministrative delle offerte presentate;

2) ha esaminato la documentazione inserita nelle buste amministrative accettate;

2) ha disposto, alla fine dell'ammissione, l'attivazione dell'istituto del soccorso istruttorio per quegli operatori che dovevano integrare la propria documentazione a norma del Codice dei Contratti;

- con verbale del 29_05_2024, l'Autorità monocratica (RUP) ha proceduto:

a) ad aggiornare lo stato delle "richieste di integrazione" e della "busta" di ogni singolo partecipante sulla base dell'istruttoria effettuata;

b) ad esaminare la documentazione amministrativa presentata ad integrazione dagli OO.EE. soggetti al soccorso istruttorio;

c) all'ammissione dei seguenti OO.EE. al successivo iter di gara (valutazione delle offerte tecniche):

OPERATORI ECONOMICI	P. IVA	MODALITA' DI PARTECIPAZIONE

RTI NEW FOOD SOC.COOP- G.F.I. FOOD	06618771213	R.T.I. costituendo
EP SPA	05577471005	Singolo
LA MEDITERRANEA SOC. COOP.	03944760614	Singolo
SIRIO SRL	01368401210	Singolo

d) all'esclusione del seguente O. E.

R.T.I. PROFOOD SRL- L.T.A. FOOD	00945740942	R.T.I. costituendo
----------------------------------------	-------------	--------------------

- con con Determinazione Dirigenziale R.G. 962 del 18.04.2024, esecutiva nei modi di legge, veniva stabilito, tra l'altro:

a) di nominare la Commissione di Gara, finalizzata all'aggiudicazione della gara a procedura aperta ai sensi del d.lgs. 36/2023 e s.m.i., per l'affidamento del "Servizio di refezione scolastica AA.SS. 2024/2025-2025/2026" del Comune di Santa Maria Capua Vetere, in modalità telematica con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4, del Codice, e composta come di seguito indicato:

Dott. Pasqualicchio Donato	Presidente della Commissione (esterno)
Avv. Roberta Caruso	Componente della Commissione (esterno)
Avv. Federico Cappella	Componente della Commissione (esterno)

b) di affidare le funzioni di Segretario verbalizzante della Commissione al dott. Antonio Manzo dipendente del Comune di Santa Maria Capua Vetere;

- con verbale del 04_06_2024 in seduta pubblica si è proceduto:

a) all'insediamento della Commissione di Gara;

b) all'apertura delle offerte tecnica (con i relativi allegati) senza valutazione ma solo controllo della conformità del contenuto alle previsioni degli atti di gara;

c) all'ammissione dei seguenti OO. EE. alla valutazione dei progetti presentati:

Operatori Economici
RTI NEW FOOD SOC.COOP - G.F.I. FOOD
EP SPA
LA MEDITERRANEA SOC. COOP.
SIRIO SRL

d) a trattenere la documentazione scaricata e resa disponibile dalla S. A. per la valutazione ed attribuzione dei punteggi previsti;

- con verbale del 12_06_2024 in seduta privata cui si rimanda, la Commissione di Gara ha proceduto alla valutazione delle proposte progettuali di tutti gli OO. EE. partecipanti circa i criteri tabellari come di seguito indicati:

- criterio 1 - IMPEGNO A GARANTIRE PRODOTTI BIOLOGICI FRUTTA, ORTAGGI, LEGUMI, CEREALI IN PERCENTUALE SUPERIORE A QUELLE PREVISTE IN CAPITOLATO, che prevede complessivamente un punteggio di 5 punti;

- criterio 2 - IMPEGNO A GARANTIRE CARNE BIOLOGICA IN PERCENTUALE SUPERIORE A QUELLA PREVISTA IN CAPITOLATO, che prevede complessivamente un punteggio di 5 punti;

- criterio 3 - IMPEGNO A GARANTIRE LA FORNITURA PRODOTTI ITTICI E BIOLOGICI IN PERCENTUALE SUPERIORE A QUELLA PREVISTA IN CAPITOLATO, che prevede complessivamente un punteggio di 5 punti;

- criterio 4 - IMPEGNO A GARANTIRE FORNITURA DI SALUMI E FORMAGGI BIOLOGICI IN PERCENTUALE SUPERIORE A QUELLA PREVISTA DAL CAPITOLATO, che prevede complessivamente un punteggio di 5 punti;

- criterio 6 – DISTANZA DAL CENTRO DI COTTURA AL CENTRO DI SANTA MARIA CAPUA VETERE, che prevede complessivamente un punteggio massimo di 17 punti, mediante la valutazione dei sub-criteri così come previsti dal disciplinare di gara;

- criterio 8 – AUTOMEZZI PREVISTI PER EFFETTUARE IL SERVIZIO DI CATEGORIA EURO 6 O, IN ALTERNATIVA, AD ALIMENTAZIONE ELETTRICA, IBRIDA ELETTRICA, BIFUEL A METANO O A GPL., che prevede complessivamente un punteggio fino a 6 punti.

La valutazione attribuita è contenuta negli allegati al verbale.

- con verbale del 19_06_2024 in seduta privata cui si rimanda, la Commissione di Gara ha proceduto alla valutazione delle proposte progettuali di tutti gli OO. EE. partecipanti circa il criterio 7 - MODALITA'GESTIONALE DI ATTUAZIONE DEL SERVIZIO, che prevede complessivamente un punteggio di 23 punti, mediante la valutazione dei sub-criteri così come previsti dal disciplinare di gara.

La valutazione attribuita è contenuta negli allegati al verbale.

- con verbale del 25_06_2024 in seduta privata cui si rimanda, la Commissione di Gara ha proceduto alla valutazione delle proposte progettuali di tutti gli OO. EE. partecipanti circa i seguenti criteri:

- criterio 9 - DISPONIBILITÀ DI UN SECONDO CENTRO COTTURA O UNA SECONDA FILIERA DI PRODUZIONE, che prevede complessivamente un punteggio di 5 punti;

- criterio 10 - PRODOTTI A CHILOMETRO 0 O A FILIERA CORTA, che prevede complessivamente un punteggio di 6 punti.

La valutazione del criterio così come prevista dal disciplinare di gara è contenuta negli allegati al verbale.

- con lo stesso verbale del 25_06_2024 la Commissione di Gara ha proceduto alla valutazione delle proposte progettuali di tutti gli OO. EE. partecipanti circa il criterio tabellare n. 5 – POSSESSO ULTERIORI CERTIFICAZIONI RISPETTO A QUELLE RICHIESTE DAL BANDO, che prevede complessivamente un punteggio di 3 punti.

La valutazione del criterio così come prevista dal disciplinare di gara è contenuta negli allegati al verbale.

Successivamente il Presidente, con mail del 26_06_2024, agli atti, ha reso noto alla S. A. che la Commissione di gara aveva completato la valutazione delle offerte tecniche ed era disponibile per l'apertura delle offerte economiche secondo le indicazioni che la S. A. avrebbe dato.

La S. A., con comunicazione seduta di gara del 27/06/2024 – prot. 0033826 stabiliva quanto segue:

- comunicava che la seduta pubblica telematica per l'apertura delle offerte economiche si sarebbe tenuta giovedì 4 luglio alle ore 15:00 presso l'Ufficio Servizi Sociali e Assistenza Scolastica, via Albana n. 117 - ex Mulino Buffolano;

- nel corso della stessa seduta sarebbero stati pubblicati, sulla piattaforma "Gare Telematiche" di DigitalPa, i punteggi attribuiti dalla Commissione Giudicatrice alle offerte tecniche.

- sarebbe stato possibile assistere alle operazioni di gara anche da remoto, collegandosi al seguente indirizzo web: <https://santa-maria-capuavetere.acquistitelematici.it> e successivamente al link di riferimento per le videoconferenze, mediante l'utilizzo della piattaforma Google Meet. Il predetto link è disponibile attraverso il sistema di messaggistica immediata della piattaforma telematica in uso.

- alla seduta di gara sarebbero stati ammessi i rappresentanti legali delle ditte partecipanti o loro delegati con i relativi documenti di delega inviati all'indirizzo PEC: protocollo@santamariacv.postecert.it.

QUANTO SOPRA, PREMESSO E CONSIDERATO:

L'anno 2024 il giorno 11 del mese di luglio alle ore 15,00 sono presenti nella seduta odierna il Presidente Dott. Pasqualicchio Donato e i componenti della Commissione di Gara nelle persone dell'Avv. Roberta Caruso e dell'Avv. Federico Cappella.

Tutti i componenti della Commissione sono collegati da remoto tramite piattaforma Google Meet ed il Presidente dà atto che l'organo collegiale nominato è regolarmente insediato.

Risultano in presenza presso l'Ufficio Servizi Sociali e Assistenza Scolastica del Comune di Santa Maria Capua Vetere il RUP, dott.ssa Luigia Di Lorenzo, ed il Segretario verbalizzante, dott. Antonio Manzo.

Il Presidente della Commissione dà atto che alle ore 15,00 sono presenti i seguenti rappresentanti delle ditte offerenti:

Operatori Economici	Presenza
RTI NEW FOOD SOC.COOP - G.F.I. FOOD	NO
EP SPA	NO
LA MEDITERRANEA SOC. COOP.	NO
SIRIO SRL	SI Sig. Luigi Punzo

Il Presidente della Commissione dà atto delle operazioni che si svolgeranno nella seduta odierna:

a) Gli operatori economici precedentemente ammessi alla presente fase di gara sono stati resi edotti in tempo (ossia entro i termini previsti dal Disciplinare) della data e dell'ora di svolgimento della seduta nonché dei

requisiti, degli aspetti tecnico – informatici - telematici e delle modalità operative per parteciparvi in collegamento remoto, tramite apposita comunicazione del 09/07/2024 – prot. 36030, mediante la funzione COMUNICAZIONI della Piattaforma " Gare Telematiche" di DigitalPa, nonché mediante il portale del Comune - sez. Amministrazione Trasparente.

La seduta è pubblica in quanto accessibile in remoto a tutti i concorrenti - nelle modalità indicate al periodo precedente e risulta valida essendo presenti i necessari componenti della Commissione Giudicatrice.

Il Presidente di Gara preliminarmente, dà atto del contenuto dei verbali delle sedute della Commissione, in cui la stessa si è riunita in seduta riservata telematica, per l'esame e la valutazione delle offerte tecniche, ossia:

Verbale 1^ seduta riservata: 12_06_2024 - Esito.

Verbale 2^ seduta riservata: 19_06_2024 - Esito.

Verbale 3^ seduta riservata: 25_06_2024 - Esito.

Si riporta, di seguito, l'esito della valutazione complessiva delle offerte tecniche per tutti i concorrenti in gara:

Operatori Economici	Punteggio offerta tecnica
RTI NEW FOOD SOC.COOP - G.F.I. FOOD	63,75
EP SPA	65,12
LA MEDITERRANEA SOC. COOP.	67,49
SIRIO SRL	65,74

La Commissione procede con l'inserimento dei punteggi tecnici complessivi ottenuti da ciascun concorrente nella piattaforma "Gare Telematiche" di DigitalPa e alla successiva chiusura della fase di valutazione delle offerte tecniche.

Il Presidente di Commissione, prima dell'esame delle offerte economiche presentate, ricorda quanto segue:

- la busta "OFFERTA ECONOMICA" contiene la documentazione prevista all'art. 17 del Disciplinare di Gara;

- ogni operatore economico partecipante inserisce la documentazione economica nella Piattaforma secondo le modalità riportate nel Disciplinare Telematico;

- l'offerta economica è firmata secondo le modalità di cui all'articolo 15.1 del Disciplinare di gara, deve indicare, a pena di esclusione, i seguenti elementi:

a) il prezzo offerto al netto di Iva, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze; verranno prese in considerazione fino a 3 (tre) cifre decimali;

b) la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro;

c) la stima dei costi della manodopera.

Ai sensi dell'articolo 41 comma 14 del Codice i costi della manodopera indicati non sono ribassabili. Resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera.

Sono inammissibili le offerte economiche che superino l'importo a base d'asta o che non siano formulate nel rispetto dei prezzi di riferimento indicati al punto 3 del disciplinare di gara.

All'offerta economica è riservato un punteggio complessivo di 20 punti ed è attribuito all'elemento economico un punteggio calcolato così come segue:

Viene attribuito un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la seguente formula:

$$C_i = R_a / R_{max}$$

laddove:

R_a= ribasso presentato dall'operatore economico

R_{max}= miglior ribasso offerto.

Il valore così ottenuto sarà moltiplicato per il punteggio massimo conseguibile (20 punti).

La Commissione di gara procede all'apertura e alla valutazione delle offerte economiche, secondo i criteri e le modalità descritte nel disciplinare e, successivamente, all'individuazione dell'unico parametro numerico finale per la formulazione della graduatoria.

Nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, è collocato primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sul PREZZO.

Nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo e gli stessi punteggi parziali per il prezzo e per l'offerta tecnica, la commissione procede mediante sorteggio ad individuare il concorrente che verrà collocato primo nella graduatoria. La stazione appaltante comunica il giorno e l'ora del sorteggio, secondo le modalità previste punto 2.3 del Disciplinare di Gara.

All'esito delle operazioni di cui sopra, la commissione, redige la graduatoria.

L'offerta è esclusa in caso di:

- mancata separazione dell'offerta economica dall'offerta tecnica, ovvero inserimento di elementi concernenti il prezzo nella documentazione amministrativa o nell'offerta tecnica;
- presentazione di offerte parziali, plurime, condizionate, alternative oppure irregolari in quanto non rispettano i documenti di gara, ivi comprese le specifiche tecniche, o anormalmente basse;
- presentazione di offerte inammissibili in quanto la commissione giudicatrice ha ritenuto sussistenti gli estremi per l'informativa alla Procura della Repubblica per reati di corruzione o fenomeni collusivi o ha verificato essere in aumento rispetto all'importo a base di gara;
- mancato superamento della soglia di sbarramento per l'offerta tecnica.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di sottoporre a verifica un'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa.

Sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara (cfr. paragrafo 23 del Disciplinare di gara).

Dopo aver reso edotto gli intervenuti di quanto sopra, la Commissione appronta un foglio excel in cui ha inserito le formule sopra riportate. In detto foglio saranno inseriti i ribassi percentuali presentati e, applicando le formule sopra indicate, saranno attribuiti i relativi punteggi.

Il Presidente, a nome della Commissione, dichiara di averne testato la perfetta funzionalità, in aderenza a quanto previsto dagli atti di gara.

Tanto premesso e considerato la Commissione procede con l'avvio della fase di apertura della busta economica sulla piattaforma "Gare Telematiche" di DigitalPa e alla lettura delle offerte economiche e dei relativi contenuti.

Il Presidente dà atto che alle ore 16:09 si collega in videoconferenza il rappresentante della ditta "New Food sc", dott. Salvatore Ciro Balestrieri.

Alle ore 16:18 si collega in videoconferenza il rappresentante della ditta "La Mediterreanea soc. coop.", avv. Antonella Dell'Aversano Orabona.

Il Presidente, prima di arrivare alla graduatoria finale, chiede al rappresentante de "La Mediterreanea soc. coop." il costo complessivo della manodopera; il rappresentante enuncia un costo complessivo di € 310.648,00. Tale dato viene riportato negli atti della procedura.

Il Presidente chiede al rappresentante della ditta "SIRIO s.r.l." il costo complessivo della manodopera e della sicurezza; il rappresentante enuncia un costo complessivo di € 310.648,00 per la manodopera ed € 4.640,00 per la sicurezza. Tale dato viene riportato negli atti della procedura.

La Commissione rileva che il costo complessivo della manodopera indicato dagli OO.EE. RTI New Food e EP nelle rispettive offerte economiche è di 304.261,35 per EP e di € 233.859,93 per RTI New Food e che essi non appaiono in linea con i costi unitari di manodopera di cui all'art. 3 del disciplinare di gara.

Nella tabella sottostante sono riportati: i ribassi offerti espressi in termini percentuali, gli importi della manodopera, gli oneri della sicurezza aziendale e il punteggio finale attribuito alle offerte economiche presentate:

Punteggio offerta economica					
Operatori Economici	Ribassi offerti dagli operatori economici	Massimo ribasso offerto	Stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro	stima dei costi della manodopera	Punti attribuiti
RTI NEW FOOD SOC.COOP - G.F.I. FOOD	25,53	25,53	4640,000	233859,93	20,000
EP SPA	1,915		3480,000	304261,35	1,500
LA MEDITERRANEA SOC. COOP.	24,770		3480,000	310648,00	19,405
SIRIO SRL	18,000		4640,000	310648,00	14,101

Successivamente il Presidente della Commissione procede a sommare i punteggi attribuiti alle offerte tecniche ed economiche presentate dagli OO.EE..

Il risultato finale è riportato nella sottostante tabella riassuntiva:

Operatori Economici	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Totale punteggio attribuito	
RTI NEW FOOD SOC.COOP - G.F.I. FOOD	63,750	20,000	83,750	
EP SPA	65,120	1,500	66,620	
LA MEDITERRANEA SOC. COOP.	67,490	19,405	86,895	MIGLIOR OFFERENTE
SIRIO SRL	65,740	14,101	79,841	

La migliore offerta individuata è quella presentata dall'O.E. "La Mediterreanea soc. coop." P.IVA 03944760614 con sede legale in VIA SALVO D'ACQUISTO 73 – AVERSA (CE), per aver conseguito un punteggio finale di **86,895** su 100 punti disponibili.

Ottemperando a quanto prevede il disciplinare di gara, si attesta che sia il punteggio economico che il punteggio tecnico dell'O.E. "LA Mediterranea soc. coop." risultano pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.

L'offerta, pertanto, è sospetta di anomalia e sarà sottoposta ai normali procedimenti di verifica di tutti gli elementi di costo e tecnici che la compongono. Durante tale processo il R.U.P. potrà avvalersi dell'assistenza della Commissione di Gara.

Il Presidente prima della chiusura della seduta chiede agli intervenuti se hanno dichiarazioni da accludere al presente verbale.

Il rappresentante della ditta "Sirio srl" chiede di verificare anche l'anomalia del secondo classificato.

Il Presidente della Commissione:

- alle ore 17:30 dichiara conclusi i lavori di valutazione;

- dispone che tutto il materiale sin qui prodotto e facente parte integrante della procedura venga consegnato al R.U.P. con apposita lettera di trasmissione riepilogativa degli atti in consegna.

Il presente verbale si compone di n. 12 (dodici) pagine dattiloscritte per intero oltre a quanto della presente e viene letto, confermato e sottoscritto dagli intervenuti in forma digitale.

Il Presidente della Commissione

Dott. Pasqualicchio Donato

Il Componente della Commissione

Avv. Roberta Caruso

Il Componente della Commissione

Avv. Federico Cappella

Il segretario della Commissione

Dott. Antonio Manzo

Il R.U.P.

Dott.ssa Luigia Di Lorenzo